

**OBSERVATORIO DE LA INTEGRACIÓN REGIONAL
BOGOTÁ – CUNDINAMARCA***

Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional -UNCRD-[†]
Bogotá, Mayo de 2009

* Documento de propuesta a la Alcaldía Mayor de Bogotá y la Gobernación de Cundinamarca y para la implementación de un sistema de seguimiento y monitoreo al proceso de integración en "Región Capital" emprendido por los dos entes territoriales.

† El presente documento fue preparado por UNCRD, con el apoyo de Saúl Pineda Hoyos, y la asistencia técnica de Andrés Arévalo y José Luis Acero. El documento se basó en los aportes de la investigación "*Propuesta de un sistema de indicadores para el seguimiento del proceso de integración regional entre Bogotá y Cundinamarca*", elaborado por Sergio Montero Muñoz en trabajo de pasantía para UNCRD y la Universidad de Berkeley, Master of City Planning; así como en un trabajo conjunto con José Acero (funcionario de UNCRD), Fabio Ramírez (funcionario de la Secretaría de Planeación Distrital de Bogotá) y Ricardo Cubillos (funcionario de la Secretaría de Integración Regional de Cundinamarca).

Tabla de Contenido

- 1. Introducción**
- 2. Objetivo General**
- 3. Contexto Regional (Justificación)**
- 4. Experiencias Internacionales**
 - a. Plan Estratégico Metropolitano de Barcelona
 - b. Sistemas de Indicadores Regionales en California
- 5. Observatorio de la Integración Regional Bogotá - Cundinamarca**
 - a. Ejes estratégicos de evaluación
 - b. Indicadores: tipos y atributos
 - c. Indicadores propuestos
 - d. Componente provincial transversal

1. Introducción

La puesta en marcha de una herramienta de seguimiento y monitoreo se ha consolidado, en los últimos años, como un propósito esencial para la toma de decisiones y la formulación de políticas de desarrollo para toda región en el mundo. En este sentido, el Observatorio propuesto en el presente documento se constituye en la primera iniciativa latinoamericana para medir y monitorear el proceso de integración de una región, en este caso el de la Región Capital, constituida por la ciudad de Bogotá y el departamento de Cundinamarca en Colombia.

El Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca, tal como ha sido denominado, además de hacer seguimiento al desempeño de la región como una unidad territorial, busca medir el grado de convergencia económica, social, territorial e institucional entre los territorios que la conforman. La importancia de indagar más allá del desempeño de las regiones y profundizar en el proceso de integración nos permite ser más consistentes con el ideal regional de disminuir la brecha de desigualdad, latente en el territorio que conforman Bogotá y Cundinamarca, así como focalizar, de manera más eficiente, los esfuerzos en pro de políticas efectivas y eficaces que estimulen y proyecten el desarrollo de todos los habitantes sin excepción alguna.

Es por esta razón, que el Observatorio propuesto en esta iniciativa, conceptualiza el desarrollo de una forma mucho más profunda, a la luz del marco más amplio del Desarrollo Humano y su expresión en el ámbito cuantitativo. *La Gente, El Territorio, Las Instituciones* y *La Prosperidad* se convierten en los ejes estratégicos del Observatorio, así como en la razón y último fin de las políticas aplicadas en el territorio. Se espera entonces que el Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca se constituya en una herramienta constructiva, eficiente y pragmática para los tomadores de decisiones de los gobiernos en los planos local, regional y nacional, así como en el punto de referencia para otras regiones latinoamericanas para que emprendan procesos de integración similares al de la Región Capital de Colombia.

En este contexto, en la primera parte del documento se presenta el objetivo general del Observatorio de la Integración Regional; en la segunda se realiza un recuento del proceso de integración adelantado por Bogotá y Cundinamarca en los últimos años, así como una contextualización de la Región Capital; en la tercera parte se hace un recuento de las experiencias de Barcelona y California en el desarrollo de sistemas de seguimiento a la integración regional; mientras que en la cuarta se presentan los ejes y se ilustran los indicadores básicos del Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca.

2. Objetivo General

Desarrollar, implementar y difundir un instrumento de seguimiento y monitoreo al proceso de integración de Bogotá y Cundinamarca en la Región Capital, a través del análisis de indicadores que permitan medir cuánto de “cohesión territorial” tiene la región (Variables de Integración), así como describir el desempeño de la región como una única entidad territorial (Variables de Desempeño), de tal forma que se constituya en un instrumento fundamental para el diseño de políticas y la toma de decisiones al interior de la región.

3. Contexto Regional

Durante la segunda mitad del siglo XX, en la región que integran Bogotá y Cundinamarca se dieron una serie de dinámicas con el objetivo de evaluar y promover una eventual integración de los territorios. En este sentido, se debe mencionar que, estudios como “Fase II” (BIRF-PNUD-DAPD 1974)¹, la Misión Bogotá Siglo XXI (1990-1992)², el “Plan Estratégico Bogotá 2000” (1993)³, o el Estudio Monitor de Competitividad para Bogotá (1997)⁴, fueron fundamentales para dimensionar la dinámica de las relaciones entre Bogotá y los municipios del departamento, así como para formular propuestas acerca de las mejores alternativas para regular dicha interacción a diferentes niveles como el normativo, el económico, el poblacional o el administrativo (SDP y UNCRD, 2008).

Más recientemente, las últimas administraciones de Bogotá y Cundinamarca han venido realizando un esfuerzo adicional por abordar la integración regional con una perspectiva mucho más amplia que la de las relaciones de la Capital con la Sabana, en la que además se ha procurado la convergencia de las nociones de productividad y ordenamiento del territorio para la región como un todo.

Es así como en 2001, el convenio *Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca -MPRBC-* suscrito entre la Alcaldía Mayor de Bogotá, la Gobernación de Cundinamarca, la Corporación Autónoma Regional (CAR), UNCRD y el PNUD se convirtió durante el período 2001 – 2007 la primera iniciativa concreta de trabajo conjunto y planificación regional en el territorio que conforman Bogotá y Cundinamarca.

En este sentido, la MPRBC fue el escenario donde convergieron diferentes instituciones del Distrito Capital y del Departamento de Cundinamarca, con el propósito de fortalecer los lazos de cooperación interinstitucional, promover el desarrollo socio-económico de sus territorios y hacer más productiva y competitiva la región. Según lo expresado en los trabajos técnicos de la MPRBC el objetivo del proceso se concentraba en lograr que “el área de estudio (Bogotá D.C. y los 116 municipios de Cundinamarca) sea más productiva, que el ingreso per cápita sea mayor y más equitativo, y que la población -especialmente la más vulnerable- tenga acceso a los servicios sociales necesarios para su desarrollo”.

Así mismo, la MPRBC definió que el proceso de integración debería promover, al interior de la región: el equilibrio en la distribución de la población y actividades económicas; la productividad y competitividad; la sostenibilidad ambiental; el desarrollo de infraestructura física y servicios; el desarrollo institucional, y la cohesión social. Para la consecución de estos propósitos, se acordó que una estrategia de

¹ Evaluó tres escenarios de desarrollo regional y formuló propuestas en materia urbana, la creación de una autoridad metropolitana, así como la creación de Corporaciones de Desarrollo para identificar proyectos regionales y “evitar la expansión y dispersión actual en la Sabana” (Currie, citado en Noriega, 2001)

² El “Estudio prospectivo de las relaciones de Santafé de Bogotá con Cundinamarca” (1994) evaluó las características de la articulación en seis dimensiones temáticas (población, economía, servicios públicos, salud, educación y medio ambiente) y abordó fórmulas de la administración pública para enfrentar los retos encontrados en esa articulación.

³ Realizado por la administración de Jaime Castro y que tenía entre sus objetivos consolidar a Bogotá como eje del desarrollo equilibrado de la región metropolitana a partir de un marco de cooperación con los municipios vecinos.

⁴ Realizado por la firma Monitor con el apoyo de la administración de Antanas Mockus, empresas de la ciudad y la Cámara de Comercio de Bogotá, para definir una hoja de ruta para convertir a la ciudad en una plataforma competitiva en Latinoamérica e identificar alternativas para su inserción internacional.

ocupación del territorio desconcentrada, de “Red de Ciudades”, era la que mejor respondía a las necesidades de la región.

En el mismo año de 2001, una segunda instancia regional fue creada: el Consejo Regional de Competitividad, hoy *Comisión Regional de Competitividad -CRC-*, iniciativa público-privada de convergencia interinstitucional, creada como una red de 1.800 organizaciones que cooperan mediante un Acuerdo de Voluntades, para contar con un entorno favorable a la generación sostenible de riqueza de la región y una creciente calidad de vida para los habitantes de la región.

En este sentido, la CRC ha venido adelantando, gracias al liderazgo de la Alcaldía de Bogotá, la Gobernación de Cundinamarca y la Cámara de Comercio de Bogotá, una serie de proyectos como Invest in Bogotá, Bogotá Emprende o el Megaproyecto Agroindustrial, con el propósito de incrementar las exportaciones regionales; posicionar a la región como el mejor destino de inversión en Latinoamérica; elevar la productividad de la Pyme y desarrollar clústers de clase mundial; convertir el recurso humano y la ciencia y tecnología en los factores generadores del desarrollo; y construir la capacidad institucional para gestionar el territorio y la economía regional.

Actualmente, con el objetivo de profundizar el esfuerzo de integración regional que se ha dado en la presente década, el Alcalde de Bogotá, Samuel Moreno, y el Gobernador de Cundinamarca, Andrés González, acordaron el desarrollo de una agenda común “para garantizar las acciones de Estado que exige el presente y futuro de la Región Capital”. Y para obtener resultados concretos, identificaron ejes estratégicos de actuación y proyectos prioritarios que recogen, en gran medida, las dinámicas desarrolladas en los periodos anteriores de gobierno.

En este sentido, la *Región Capital*, como se ha denominado a la nueva etapa del proceso de integración Bogotá-Cundinamarca, cuenta con seis ejes estratégicos de intervención: (i) Desarrollo institucional; (ii) Desarrollo económico y competitividad; (iii) Seguridad paz y convivencia; (iv) Hábitat y servicios públicos; (v) Movilidad para la integración, y (vi) Sostenibilidad ambiental, con un eje transversal asociado al ordenamiento territorial, como factor estratégico para el éxito en cada uno de los ejes propuestos. En el marco de estos ejes de actuación se han identificado un total de 23 proyectos dentro de los cuales se destacan por su carácter integrador: la constitución de la Región de Planificación Especial (RAPE); la gestión del área de influencia del aeropuerto; el proyecto de anillos viales de Cundinamarca; la constitución de una empresa regional de desarrollo territorial; el tren de cercanías, y la descontaminación del río Bogotá.

Como se puede apreciar, la MPRBC, la CRC y el proceso de integración que hoy confluye alrededor de Región Capital, han contado en cada caso con énfasis diferentes pero complementarios: la primera iniciativa hizo énfasis en la planificación del territorio, la segunda lo hace en el mejoramiento de la competitividad regional y la tercera prioriza los temas estratégicos y urgentes de las relaciones entre Bogotá y Cundinamarca. Sin embargo, los tres procesos tienen un aspecto en común: la ausencia de un mecanismo de seguimiento, evaluación, control y ajuste de sus dinámicas en los diferentes ejes y componentes, de tal forma que permita identificar los progresos y avances de la integración regional, aspecto en el que el presente documento pretende hacer su aporte.

4. Experiencias Internacionales

La construcción de un sistema de indicadores regionales demanda el análisis, como marco de referencia, de aquellas experiencias de las regiones que han tenido éxito en dicho proceso. En este contexto, en la presente sección se reproducen los hallazgos de Sergio Montero en el *paper* “Propuesta de un sistema de indicadores para el seguimiento del proceso de integración regional entre Bogotá y Cundinamarca”, el cual hace una revisión de los esquemas de seguimiento de diferentes regiones con procesos de integración consolidados como lo son Barcelona, mediante el *Plan Estratégico Metropolitano de Barcelona*, y de California, a través de los indicadores del *Informe de Progreso Regional de California* y del *Silicon Valley Index*. Lo anterior, por no contar con evidencia en América Latina de sistemas de indicadores regionales que pudieran ser replicables al caso de Bogotá-Cundinamarca.

a. Plan Estratégico Metropolitano de Barcelona

En los últimos años, Barcelona, segunda ciudad en población de España, se ha consolidado como uno de los referentes internacionales más importantes por sus buenas prácticas de urbanismo. Los cambios experimentados desde mediados de los ochenta, por su preparación para ser sede de los Juegos Olímpicos de 1992, así como su reciente renovación para el Forum de las Culturas 2004, significaron un cambio sustancial de su imagen y fisonomía de ciudad, lo que le ha permitido posicionarse como uno de los principales destinos turísticos y de negocios en Europa (Montero, 2008).

En este proceso, en el 2002, la Asociación del Plan Estratégico de Barcelona se amplía al ámbito metropolitano, mediante la formulación del I Plan Estratégico Metropolitano de Barcelona, modelo basado en el consenso, la cooperación público-privada, el liderazgo compartido y un modelo desconcentrado de ocupación del territorio, a través de un esquema de complementariedad entre las ciudades y no de dependencia. En esta vía, el Plan estableció la necesidad de crear un mecanismo de evaluación para medir los avances del proceso, para lo cual estableció un *sistema de indicadores metropolitanos* de seguimiento a los objetivos del mismo: (i) el desarrollo económico basado en criterios de sostenibilidad y ocupación; (ii) el modelo territorial y de movilidad polinuclear (“ciudad de ciudades”), y (iii) la cultura de convivencia, cohesión social y cooperación. Los indicadores propuestos se presentan en el siguiente Cuadro No. 1.

Cuadro No. 1. Indicadores de seguimiento del Plan Estratégico Metropolitano de Barcelona (2005)⁵

Objetivos	Indicadores
Indicadores de conocimiento	Indicador A.1. Dotación de capital humano clave para el desarrollo económico
	Indicador A.2. Formación continuada de excelencia
	Indicador A.3. Atracción de estudiantes extranjeros de doctorado
	Indicador A.4. Movilidad de los estudiantes universitarios
Indicadores de innovación y creatividad	Indicador B.1. Dinámica de creación de empresas en sectores estratégicos
	Indicador B.2. Dinámica sectorial de la demografía empresarial
	Indicador B.3. Ocupados en sectores estratégicos respecto al total de ocupados
	Indicador B.4. Transferencia de tecnología Universidad-Sociedad-Empresas
	Indicador B.5. Patentes europeas de alta tecnología solicitadas
	Indicador B.6. Equipamiento y uso de las tecnologías de la información y la comunicación
Indicadores territoriales y de movilidad	Indicador C.1. Importancia del transporte público
	Indicador C.2. Grado de vertebración del territorio
	Indicador C.3. Accesibilidad externa: movilidad de pasajeros
	Indicador C.4. Accesibilidad externa: movilidad de mercancías
Indicadores de sostenibilidad	Indicador D.1. Movilidad de mercancías y crecimiento económico
	Indicador D.2. Índice de concienciación de recogida selectiva de residuos
	Indicador D.3. Índice de calidad del aire
	Indicador E.1. Dotación de servicios personales de dependencia
	Indicador E.2. Grado de cobertura para personas con discapacidad
	Indicador E.3. Proporción de inmigrantes afiliados a la Seguridad Social respecto al total de población inscrita en el padrón
Indicadores del marco económico	Marco económico. Indicador 1. Tasa de crecimiento del valor añadido bruto
	Marco económico. Indicador 2. Tasa de crecimiento del valor añadido bruto por habitante
	Marco económico. Indicador 3. Desviaciones del PIB por habitante respecto de la media UE15
	Marco económico. Indicador 4. Tasa de desempleo respecto a la UE15

Fuente: Indicadores de Seguimiento del Plan Estratégico Metropolitano de Barcelona (2005)

b. Sistemas de Indicadores Regionales en California

Para el caso de California, se encontró evidencia de dos sistemas de indicadores regionales considerados como “buenas prácticas” internacionales, gracias a su utilidad para la toma de decisiones en las regiones donde son calculados. En primer lugar se encuentra el instrumento desarrollado por el *California Center for Regional Leadership (CCRL)*, organización sin ánimo de lucro que busca apoyar, facilitar y promover soluciones regionales innovadoras para afrontar los principales retos económicos, medioambientales y sociales de California. Para tal fin, divide a California en 14 regiones, áreas donde calcula 27 indicadores en tres temas estratégicos: (i) El Territorio; (ii) La Prosperidad, y (iii) La Gente.

⁵ Estos indicadores se complementan con un observatorio permanente conocido como el *Observatori Barcelona* (<http://www.observatori.barcelona.org/>).

Cuadro No. 2. California Regional Progress Report Indicators (2007)⁶

Objetivos	Indicadores
Place (Environment)	<i>Efficient Development</i> New Building Permits: Multi-family vs. single family
	Ratio of Jobs to Housing Units
	<i>Movement of People and Goods</i> Decrease in Vehicle Miles of Travel per Household
	Decrease in Daily Vehicle Hours of Delay
	<i>Transportation Choices</i> Means of Transportation to Work
	Increase in Transit Ridership
	Decrease in Fuel Consumption
	<i>Resource Use</i> Residential Energy Consumption (Electricity)
	Residential Energy Consumption (Natural Gas)
	Non-residential Natural Gas Consumption
	Non-residential Electricity Consumption
	Conversion of Agricultural Lands to Urban/Built-up Uses
	<i>Protected Lands</i> Protected Open Space
	Ozone – Decrease in Days Exceeding 8-hour Standard
	<i>Air and Water Quality</i> Decrease in Impaired Water Segments
	Increase in Share of First-time Buyers of Median Priced Home
	<i>Housing Affordability / Burden</i> Housing Renters with Costs Greater than 35% of Income
	Housing Owners with Costs Greater than 35% of Income
	Increase in Jobs
Prosperity (Economy)	<i>Employment Change</i> Increase in Per Capita Income
	<i>Income</i> Increase in Net Business Formation – with Employees
	<i>Innovation</i> Increase in Net Business Formation – without Employees
	Increase in Educational Share; High School or more
People (Equity)	<i>Access to Opportunity</i> Decrease in Share of Population with Asthma
	<i>Health</i> Decrease in Share of Overweight/Obese Population
	Decrease in Violent Crime Rate
	<i>Public Safety</i> Decrease in Property Crime Rate
	Decrease in Property Crime Rate

Fuente: ¹ Indicadores publicados en el Informe de Progreso Regional de California

El segundo instrumento evaluado corresponde al sistema utilizado por la región de Silicon Valley, el cual articula 77 indicadores regionales agrupados en los cinco temas considerados como más estratégicos para la región: (i) La Gente, (ii) La Economía, (iii) La Sociedad, (iv) El Territorio y (v) La Gobernanza. En el Cuadro No. 3 se presentan los indicadores evaluados por el *Index of Silicon Valley*.

⁶ Indicadores publicados en el Informe de Progreso Regional de California.

Cuadro No. 3. Index of Silicon Valley (2008)

Objetivos		Indicadores
People	<i>Talent Flows and Diversity</i>	Population Change
		Net Migration Flows (Foreign and Domestic)
		Educational Attainment
		Foreign Students
		Language Diversity
Economy	<i>Innovation</i>	Increase of Value Added (per employee)
		Global Patent Collaboration (Patents with Silicon Valley Companies and Foreign Co-Inventors)
		Share of Patents (SV's share of US and California patents)
		Green Technology Patents
		Venture Capital Dollars
		Share of US Venture Capital
		Venture Capital by Industry (top growers, etc.)
		Cleantech VC [venture capital] Investment by Segment
		Venture Capital Investment in Clean Technology
		SV Firms with Foreign Operations
		Home Broadband Penetration
		Broadband Adoption
		Global Broadband Subscribers (Percentage of Households, 2006)
	<i>Employment</i>	Silicon Valley Jobs (Number of Silicon Valley jobs and percent change)
		Industry Cluster Employment
		Other Industry Employment
		Shift in Cluster Employment
		Green Tech Firms and Employment
		Green Establishment and Employment
	<i>Income</i>	Real per capita income
		Income Distribution (Distribution of household by Income Groups)
		Median Household Income
		Relative Cost of Living
Society	<i>Preparing for Economic Success</i>	High School Graduation (Rate of Graduation and Share of Graduates Who Meet UC/CSU Requirements)
		High School Dropouts (Dropouts by Ethnicity)
		Share of Graduates Who Meet UC/CSU Requirements by Ethnicity
		High School Dropouts Rate
		Childcare Arrangements (Childcare Settings Used the year prior to kindergarten)
		Kindergarten Readiness, Teacher Expectations (Children Significantly Below Teachers' Desired Level of Proficiency).
		Third Grade Reading Ability
		Reading Proficiency by Race/Ethnicity
		Growth in Arts (Arts and Culture Nonprofit Organizations)
		Private and Public Contribution to the Arts (as share of total nonprofit revenue)
		Investing in the Arts (Arts and Cultural non-profit organizations median revenue, expenses and contributions)
	<i>Health</i>	Rate of Immunization (for children age 19-35 months)

Objetivos		Indicadores
		Youth Health (share of youth in health fitness zone by grade)
		Access to Health Insurance
		Obesity
		Asthma Cases
	Safety	Child Abuse (per 1,000 children)
		Felony Offenses (per 100,000)
		Drug Offenses and Services – adult (Drug and Alcohol Rehabilitation Clients and Felony Drug Offenses)
		Drug Offenses and Services – juvenile
Place	Environment	(Permanently) Protected Open Space
		Renewable Energy (Growth in KWatts produced by Solar and Wind Systems and share of CA total)
		Electricity Consumption (Residential Electricity Consumption)
		Water Resources (Gross Per Capita Consumption)
		Vehicles Miles of Travel and Gas Prices
		Transit Use and Availability
		Means of Commute
		Alternative Fuel Vehicles
		Vehicle Efficiency
		Fuel Consumption (per capita)
		Air Quality
	Land Use	Residential Density (Average Units per Acre of Newly Approved Residential Development)
		Housing near Transit
		Development near Transit
	Housing	Building Affordable Housing
		Rental Affordability
		Home Affordability
		Residential Foreclosure Activity (annual number of foreclosure sales: SV and CA)
	Commercial Space	Down Payment Share (trends in down payment as share of total price of home)
		Commercial Space (change in supply of commercial space)
		Commercial Rents (annual average asking rent)
		Commercial Vacancy
Governance	Civic Engagement	Voter Participation (share of eligible who voted in general elections)
		Growth in Nonprofits
		Party Affiliation
		Community Engagement / Charitable Activity
	Revenue	City Revenue (by source)
		City Revenue Trends (Change in Revenues)
		Regional-State Interface (SV's contribution to California State Revenues from Personal Income Tax)

Fuente: Index of Silicon Valley (2008)

5. Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca

La integración social y territorial de cualquier región, debe contar con indicadores que permitan evaluar periódicamente el avance de la estrategia. Sobre este aspecto es importante mencionar que, el convenio interadministrativo firmado por el Alcalde y el Gobernador en el 2008 y cuyo objetivo fue manifestar la intención de los entes territoriales por la conformación de la Región Capital, garantizando la ejecución de los planes y programas de desarrollo integral, hizo explícitos los siguientes propósitos:

- Crear y poner en funcionamiento un sistema de información sobre Bogotá y Cundinamarca que permita conocer en detalle su realidad geográfica, política, económica, social, cultural y ecológica (importancia de la información construida).
- Establecer un sistema de seguimiento y evaluación periódica de la ejecución de los programas y subprogramas relacionados con la integración regional.

Como un aporte a la consecución de estos propósitos, el Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional pone a consideración de la Alcaldía de Bogotá, la Gobernación de Cundinamarca y demás instituciones interesadas en el desarrollo de la integración regional, una propuesta de *Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca en Región Capital*, con el que se pretende definir un instrumento que permita orientar y ganar en pertinencia en la toma de decisiones alrededor de los temas estratégicos de la Región Capital.

Sobre este punto es importante aclarar que, la propuesta de Observatorio Regional no busca ser excluyente, por el contrario, a mediano plazo, se espera proponer desde la Oficina para América Latina y el Caribe del UNCRD, la apropiación, en otras regiones del continente, del sistema de indicadores propuesto en este documento, por considerarlo de la mayor pertinencia como insumo para el fortalecimiento de los procesos y estrategias de integración y desarrollo regional emprendidos, además de convertirse en una herramienta de comparación interregional.

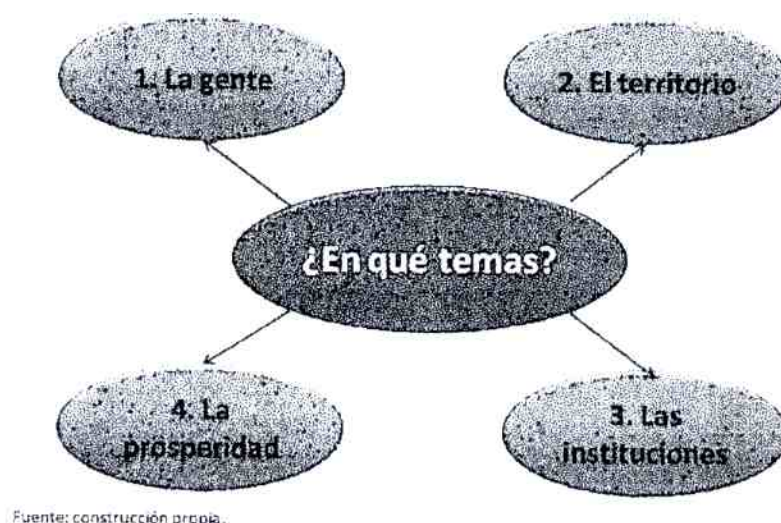
a. Ejes estratégicos de evaluación

Lo primero que se debe decir acerca del Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca, es que se trata de un instrumento de seguimiento y monitoreo al proceso que busca apoyar las decisiones estratégicas del proceso de integración de Bogotá y Cundinamarca, así como convertirse en un insumo fundamental para la consecución y aplicación de políticas públicas eficientes y direccionadas en función de las necesidades reales del territorio.

En este sentido, el primer paso para la construcción del Observatorio radicó en la identificación de los ejes estratégicos a evaluar, para lo cual se analizaron cada uno de los objetivos que guiaron el proceso de la MPRBC, los ejes estratégicos de la CRC, así como los temas que en la actualidad son considerados como prioritarios, de cara al proceso de integración en Región Capital. De forma complementaria, y con el objetivo de ganar en pertinencia desde una perspectiva comparada, se hizo un análisis de las experiencias de California y Barcelona para identificar aspectos comunes e insumos de cara a la identificación de indicadores clave para la región.

Como resultado, el Observatorio de la integración Regional Bogotá-Cundinamarca se concentrará en el seguimiento y monitoreo de cuatro grandes áreas: (i) La Gente, (ii) El Territorio, (iii) Las Instituciones y (iv) La Prosperidad; en las que se evalúan aquellos indicadores de mayor pertinencia para la Región Capital.

Figura No. 1. Ejes estratégicos evaluados por el Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca



b. Indicadores: tipos y atributos

Los indicadores seleccionados para el Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca deberán ser, para los cuatro ejes analizados, de dos tipos (Montero, 2008):

- En primer lugar, deberán incorporar variables relacionadas con el *nivel de integración* regional, es decir, aquellas que reflejan las relaciones entre los dos territorios: hasta qué punto Bogotá y Cundinamarca convergen de manera que puedan considerarse como una unidad territorial. Dicho de otra forma, a través de estas variables se trata de establecer cuánto de “regionalidad” ha ganado Bogotá-Cundinamarca con el proceso de integración emprendido. La ventaja de este análisis es que permite dimensionar las posibles brechas entre los entes territoriales, así como identificar áreas estratégicas de intervención.
- En segundo lugar, analizarán variables relacionadas con el *desempeño* de Bogotá y Cundinamarca en los cuatro ejes, es decir, aquellas que describen cómo se comporta la región, como una única entidad territorial, en diversos ámbitos del desarrollo regional. La ventaja del cálculo de este tipo de indicadores, es que permite dimensionar el desempeño de Bogotá-Cundinamarca en una perspectiva comparada frente a otras regiones o el país, lo que permite fijar metas e identificar buenas prácticas replicables en la región.

Figura No. 2. Tipo de variables incorporadas en el Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca



Así mismo, los indicadores deben cumplir con cuatro atributos fundamentales (Montero, 2008):

- *Representatividad*: las variables que componen el indicador deben estar calculadas para cada uno de los entes territoriales, de tal forma su evolución pueda considerarse representativo del comportamiento de la variable.
- *Cuantificabilidad*: de nada sirve tener indicadores ideales si estos no pueden ser cuantificables bien a través de técnicas cuantitativas (ej. estadísticas) o cualitativas (ej. encuestas de opinión).
- *Disponibilidad*: se debe contar con acceso a los datos y, de ser posible, en varios periodos de tiempo, de tal forma que se pueda medir la evolución de las variables.
- *Claridad*: los indicadores deberán tener un mensaje claro, de manera que sea más fácil su socialización y comprensión por parte del público general.

c. Indicadores propuestos

En esta sección se presentan la batería de indicadores que son propuestos por el Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca para cada uno de los cuatro ejes identificados como estratégicos para la región⁷.

En el primer eje estratégico, denominado **La Gente**, se analiza cómo se encuentra la población de la región Bogotá-Cundinamarca en temas como distribución de población; pobreza e inequidad; educación y la salud; y seguridad. Como resultado se planteó un total de 9 indicadores (4 asociados a la integración regional y 5 al desempeño regional), los cuales son presentados en el Cuadro No. 4.

⁷ Sobre el particular es importante mencionar que anexo a este documento se presentan una serie de gráficos con algunos de los indicadores propuestos para la región Bogotá-Cundinamarca.

**Cuadro No. 4. Indicadores propuestos para el eje estratégico “La Gente” del
Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca**

<i>Variables de integración regional</i>	
Variables	Indicadores
Distribución de Población	Población Cundinamarca / Población Bogotá
Pobreza e inequidad	IDH Cundinamarca / IDH Bogotá
Educación	Porcentaje de bachilleres que acceden a educación superior Bogotá / Porcentaje de bachilleres que acceden a educación superior Cundinamarca
Seguridad	Número de homicidios Cundinamarca / Número de homicidios Bogotá (Tasas por cada 100.000 habitantes)
<i>Variables de desempeño regional</i>	
Variables	Indicadores
Distribución de Población	Población Bogotá-Cundinamarca / Población Colombia
Pobreza e inequidad	IDH Bogotá-Cundinamarca / IDH Colombia
Educación y Salud	Personas que acceden a educación superior / Total de personas graduadas de educación secundaria Promedio Tasa de Mortalidad Infantil Bogotá y Cundinamarca (Niños menores de 5 años - Tasa por cada 1.000 habitantes)
Seguridad	Promedio Número de homicidios Bogotá y Cundinamarca (Tasa por cada 100.000 habitantes)

Nota: el símbolo “/” significa sobre, es decir, representa la operación matemática división.

En el segundo eje estratégico, denominado **El Territorio**, se analiza cómo se encuentra la región Bogotá-Cundinamarca en temas como movilidad; infraestructura y equipamientos colectivos (viales, de servicios públicos, acceso a TIC's , educación y salud); sostenibilidad ambiental; así como uso y ordenamiento del territorio. Como resultado se planteó un total de 14 indicadores (6 asociados a la integración regional y 8 al desempeño regional), los cuales son presentados en el Cuadro No. 5.

Cuadro No. 5. Indicadores propuestos para el eje estratégico “El Territorio” del Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca

<i>Variables de integración regional</i>	
Variables	Indicadores
Movilidad	Población conectada a Bogotá por Transmilenio (promedio día) / Población Primer Anillo O ISOTIEMPOS
Infraestructura	Número de km. de carretera en la región sin origen ni destino Bogotá
	Costo del metro cúbico de agua (servicio acueducto) Bogotá / Costo del metro cúbico de agua (servicio acueducto) Cundinamarca
	Porcentaje de hogares con acceso a internet en Cundinamarca / Porcentaje de hogares con acceso a internet en la Región
	Número de instituciones de educación superior Cundinamarca (incluye sedes campestres) / Número de instituciones de educación superior Bogotá
Sostenibilidad ambiental	Índice de calidad del aire Cundinamarca / Índice de calidad del aire Bogotá
<i>Variables de desempeño regional</i>	
Variables	Indicadores
Movilidad	Tiempo promedio de desplazamiento
Infraestructura	Porcentaje de carreteras en buen estado B-C / Porcentaje de carreteras en buen estado Nación
	Cobertura en acueducto (promedio Bogotá-Cundinamarca)
	Porcentaje de hogares con acceso a internet en la región / Porcentaje de hogares con acceso a internet en Colombia
	Plazas en educación superior per-cápita en la Región / Plazas en educación superior per-cápita en Colombia
	Número de camas de hospital per-cápita en la Región
Uso del territorio	Porcentaje de tierra destinada a un uso económico en la Región
Sostenibilidad ambiental	Disposición de residuos sólidos per-cápita BC / Colombia

Nota: el símbolo “/” significa sobre, es decir, representa la operación matemática división.

En el tercer eje estratégico, denominado **Las Instituciones**, se analiza cómo se encuentra la región Bogotá-Cundinamarca en temas como armonización fiscal; articulación institucional; participación ciudadana; y confianza en las instituciones. Como resultado se planteó un total de 8 indicadores (4 asociados a la integración regional y 4 al desempeño regional), los cuales son presentados en el Cuadro No. 6.

Cuadro No. 6. Indicadores propuestos para el eje estratégico “Las Instituciones” del Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca

<i>Variables de integración regional</i>	
Variables	Indicadores
Aspectos fiscales	ICA en municipios Primer Anillo / ICA en Bogotá
Articulación institucional	Número de proyectos regionales formulados y/o ejecutados / Número de proyectos regionales concertados
Participación ciudadana	Número de personas involucradas en el proceso (participantes en los eventos convocados por UNCRD, Distrito y Gobernación - CRC en el marco de la integración regional)
Confianza en las instituciones	Confianza de funcionarios públicos y actores privados en las diferentes instancias de la integración regional (MPRBC - Región Capital - CRC)
<i>Variables de desempeño regional</i>	
Variables	Indicadores
Aspectos fiscales	Nivel de ingresos gestionados / total ingresos de la región (corrientes - transferencias - deuda)
Articulación institucional	Porcentaje de recursos destinados a proyectos regionales respecto al gasto público total
Participación ciudadana	Promedio Participación en votaciones Bogotá y Cundinamarca
Confianza en las instituciones	Porcentaje de población que se identifica como parte de la región Bogotá-Cundinamarca

Nota: el símbolo “/” significa sobre, es decir, representa la operación matemática división.

En el cuarto eje estratégico, denominado **La Prosperidad**, se analiza cómo se encuentra la región Bogotá-Cundinamarca en temas como ingresos y empleo; productividad; capacidad de emprendimiento e innovación; y capacidad de incursión en nuevos mercados. Como resultado se planteó un total de 8 indicadores (4 asociados a la integración regional y 4 al desempeño regional), los cuales son presentados en el Cuadro No. 7.

Cuadro No. 7. Indicadores propuestos para el eje estratégico “La Prosperidad” del Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca

<i>Variables de integración regional</i>	
Variables	Indicadores
Ingresos y empleo	PIB per cápita Cundinamarca / PIB per cápita Bogotá
	Porcentaje de ocupados en la industria y servicios Bogotá / Porcentaje de ocupados en la industria y servicios Cundinamarca
Dinámica comercial	Tasa de comercio Intra-regional = $(x_{cb} + x_{bc}) / (x_{bt} + x_{ct})$
	Índice de Intensidad del Comercio Intra-regional $T_{cb} = (x_{cb}/x_{ct}) / (x_{wb}/x_{wt})$
Productividad	Productividad laboral Cundinamarca / Productividad laboral Bogotá

Emprendimiento e Innovación	Empresas creadas Bogotá / Empresas creadas Bogotá-Cundinamarca
<i>Variables de desempeño regional</i>	
Variables	Indicadores
Ingresos y empleo	PIB regional / PIB nacional
Dinámica comercial	Grado de apertura internacional: $X+M$ / PIB regional
Productividad	Productividad laboral regional / productividad laboral nacional
Emprendimiento e Innovación	Creación de empresas (% de BC respecto a Colombia)

Nota: el símbolo "/" significa sobre, es decir, representa la operación matemática división.

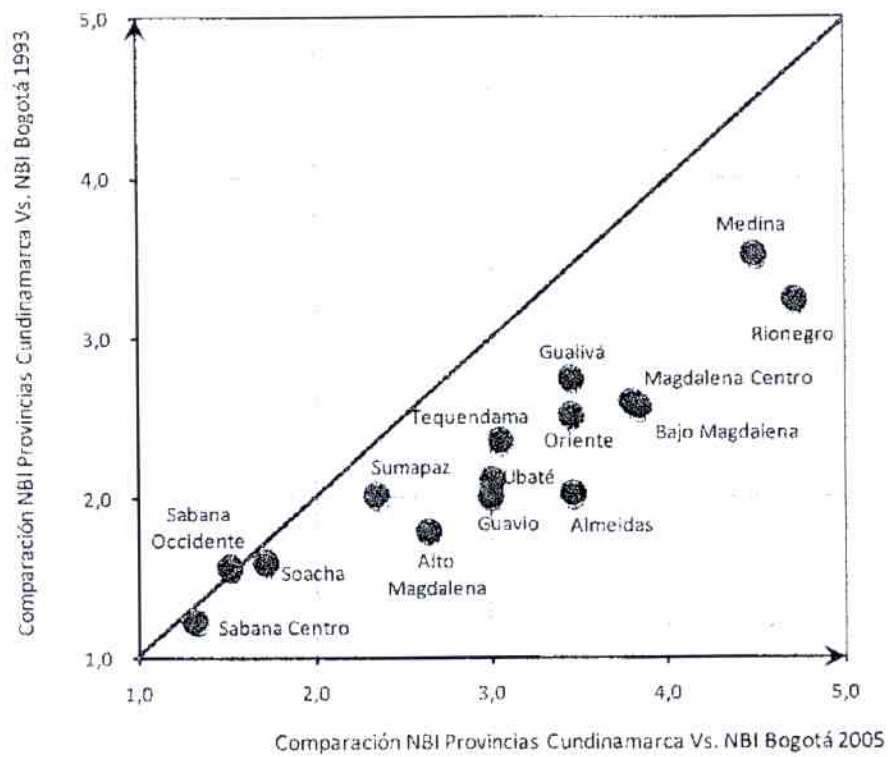
d. Componente provincial del Observatorio

Como complemento a los indicadores propuestos, se propone, para una fase posterior del Observatorio de la Integración Regional Bogotá-Cundinamarca, el desarrollo de un componente o módulo provincial, en el que se calculen algunos indicadores para las provincias del departamento, en una perspectiva comparada con Bogotá. Lo anterior, con el objetivo de aproximarse, de forma más precisa, a la realidad dispar de Cundinamarca y a la subsecuente interrelación con Bogotá.

A manera de ejemplo, en la Figura No. 3 se hace un análisis comparativo de las condiciones de vida en las provincias de Cundinamarca, medidas por necesidades básicas insatisfechas, frente a las de Bogotá. Como se puede apreciar, en las provincias localizadas en la Sabana de Bogotá (Soacha, Sabana Centro y Sabana Occidente) las condiciones de vida convergen a los niveles de Bogotá (es decir, aquellas que se acercan a uno de la gráfica), mientras que el resto del departamento está muy distante de la realidad de la capital del país.

Lo anterior permite mostrar que una política regional enfocada al mejoramiento de la calidad de vida de la región, debería tener diferentes componentes, focalizados y priorizados en función de aquellas sub-regiones con mayores niveles de pobreza, tales como Rionegro, Medina o Bajo Magdalena.

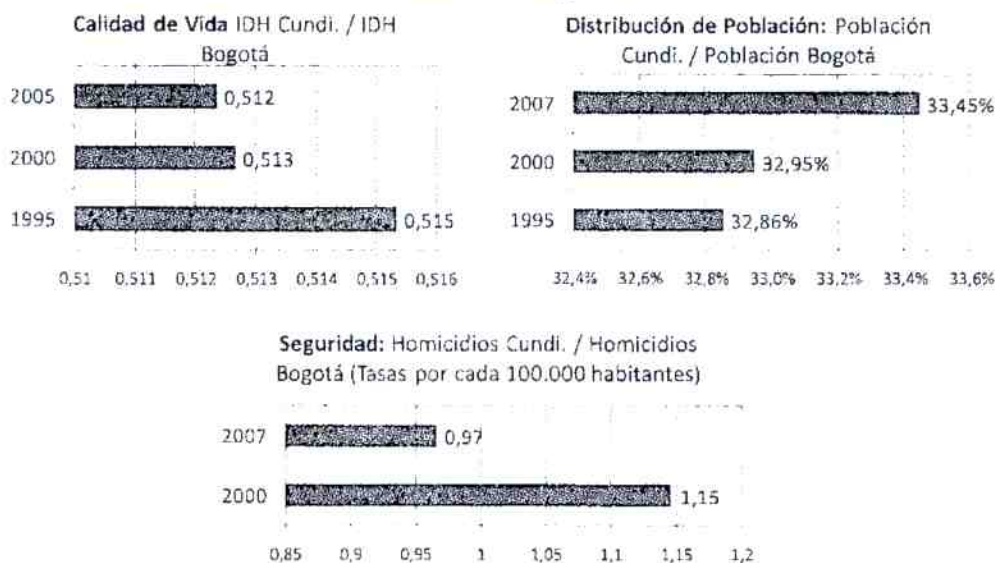
**Figura No. 3. Convergencia de las provincias de Cundinamarca al NBI de Bogotá
1993 Vs. 2005**



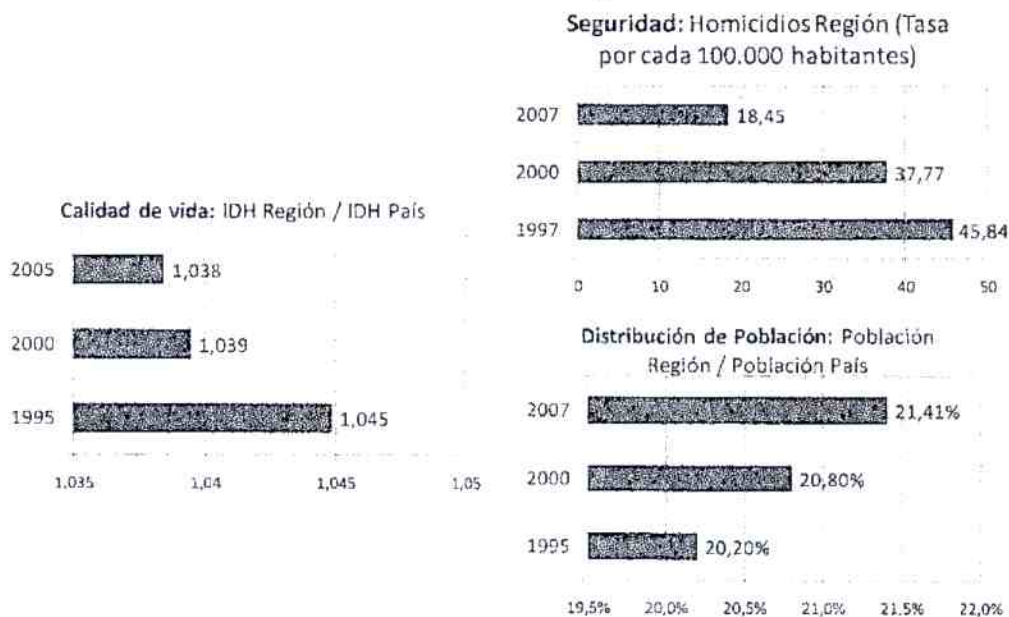
Anexo. Algunos indicadores calculados para dos ejes estratégicos del Observatorio

A. La Gente:

1. Variables de Integración

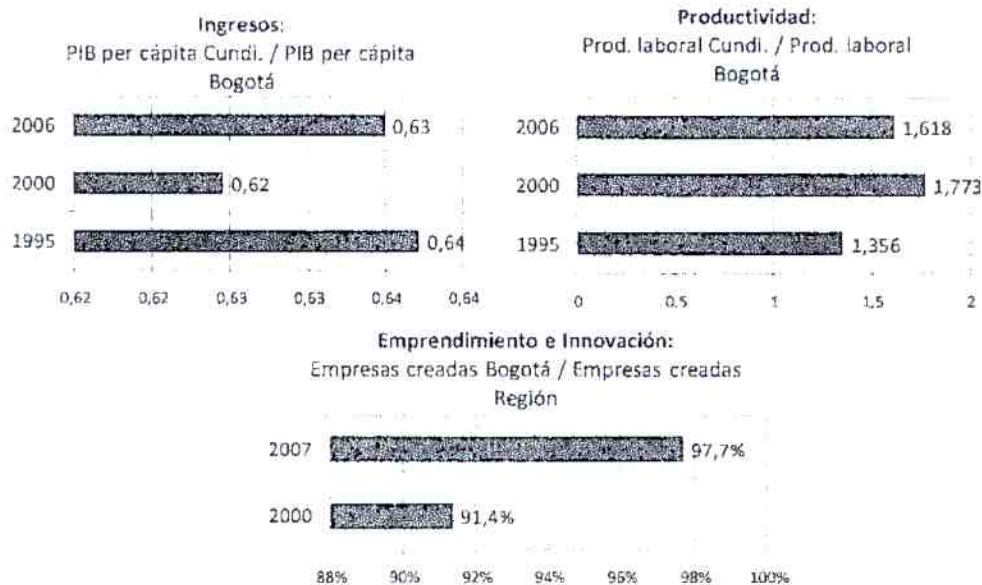


2. Variables de Desempeño



B. La Prosperidad:

1. Variables de Integración



2. Variables de Desempeño

